

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la Hotărârea Guvernului nr. 38 /2012

pentru aprobarea strategiei de privatizare a Societății Comerciale de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale - Hidroelectrica S.A. București

<b>Secțiunea 1 – Titlul actului normativ</b>	
Hotărârea Guvernului pentru aprobarea strategiei de privatizare a Societății Comerciale de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale - Hidroelectrica S.A. București	
<b>Secțiunea a 2 –a – Motivul emiterii actului normativ</b>	
<b>1. Descrierea situației actuale</b>	Prevederile art. 4 <sup>1</sup> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 1 din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 577/2002, cu modificările și completările ulterioare, specifică faptul că Guvernul asigură îndeplinirea politicii de privatizare, coordonează și controlează activitatea ministerelor și instituțiilor publice, care au competențe și atribuții în realizarea privatizării, ia măsuri obligatorii pentru

accelerarea și finalizarea procesului de privatizare și răspunde în fața Parlamentului de îndeplinirea acestor obligații, aprobând și strategia națională de privatizare.

În prezent, în portofoliul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri sunt cuprinși operatori economici din domenii strategice ale economiei naționale - energie, resurse minerale, apărare, cercetare-dezvoltare și din alte sectoare de activitate.

Propunerea privind de strategia privatizare, menționată în actul normativ, respectiv majorare de capital social prin aport de capital privat, s-a bazat pe următoarele elemente:

- atragerea de resurse financiare independente de la subscriitori (investitori instituționali și de retail), necesare realizării proiectelor de dezvoltare, modernizare și re tehnologizare ale societății comerciale, cu impact asupra veniturilor statului, în calitate de acționar, în timp;
- solicitările acționarului minoritar semnificativ, S.C. Fondul Proprietatea S.A., pentru listarea societății comerciale;
- măsurile convenite, în perioada 20 iulie – 01 august 2011, cu instituțiile financiare internaționale (Fondul Monetar Internațional, Comisia Europeană și Banca Mondială) au fost aprobate de Guvernul României și de Președintele României prin Memorandumul cu tema „...  
*Aprobarea semnării de către ministrul finanțelor publice, dl. Gheorghe Ialomițianu, împreună cu guvernatorul Băncii Naționale a*

Același lucru se menționează și la pct. 23 din Scrisoarea de intenție, menționată mai sus.

Potrivit prevederilor art. 5<sup>1</sup> alin. (1) din Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, pentru vânzarea de acțiuni la societățile comerciale din domeniul utilităților, precum și pentru majorarea capitalului social al acestor societăți comerciale, Guvernul aprobă prin strategia de privatizare elementele esențiale ale mandatului.

Dintre operatorii economici din domeniul utilităților din portofoliul Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri face parte și Societatea Comercială de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale - Hidroelectrică S.A. București, societate care nu este listată la Bursa de Valori București. Capitalul social al societății este de 4.440.967.650 lei deținut în proporție de 80,0561% de statul român prin Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri și în proporție de 19,9439% de Societatea Comercială Fondul Proprietatea S.A..

Menționăm că în baza art. 11 din

	<p>Hotărârea Guvernului nr. 1.024 din 12 octombrie 2011 privind unele măsuri de reorganizare a producătorilor de energie electrică de sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prin înființarea Societății Comerciale Complexul Energetic Oltenia - S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 744/24.10.2011, începând cu data de 24.10.2011 au fost abrogate prevederile Hotărârii Guvernului nr. 56/2010 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea producătorilor de energie electrică și termică de sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prin înființarea Companiei Naționale Electra - S.A. și Companiei Naționale Hidroenergetica - S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 80 / 5 februarie 2010, cu modificările și completările ulterioare prin care se prevedea reorganizarea Societății Comerciale de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale - Hidroelectrică S.A. București.</p> <p>In contextul celor prezentate, pentru realizarea procesului de privatizare prin majorare de capital social prin aport de capital privat a Societății Comerciale de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale - Hidroelectrică S.A. București se impune adoptarea unui act normativ pentru derularea procesului de privatizare al acestui operator economic.</p>
<p><b>1<sup>^</sup>1 In cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de</b></p>	<p>Actul normativ nu transpune legislația comunitară, dar respectă legislația în domeniul ajutorului de stat, prevăzută în Tratatul de Instituire a Comunității Europene și în reglementările specifice adoptate de Comisia Europeană în aplicarea prevederilor din Tratat.</p>

<b>identificare ale acestora</b>	
<b>2. Schimbări preconizate</b>	<p>Actul normativ asigură cadrul legislativ pentru derularea a activității de privatizare pentru acest operator economic din domeniul utilităților, aflat în portofoliul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.</p> <p>Acesta conține elemente privind declanșarea și derularea etapelor necesare implementării strategiei de privatizare prin majorare a capitalului social prin aport de capital privat, în cadrul căreia va fi oferit spre subscriere investitorilor un pachet de acțiuni nou emise rezultate urmare a majorării cu 12,49% a capitalului social existent al Societății Comerciale de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale - Hidroelectrica S.A. București prin aport de capital. Proiectul de act normativ conține și prevederi privind implicarea Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, în calitate de acționar și instituție publică implicată, prin intermediul mandatelor acordate reprezentanților săi în adunarea generală a acționarilor, în ceea ce privește aprobarea majorării capitalului social, modificarea actului constitutiv și derularea tuturor acțiunilor necesare admiterii la tranzacționare a acțiunilor societății. Majorarea capitalului social prin ofertă publică primară se va realiza cu respectarea dreptului preferențial de subscriere al acționarilor privați existenți ai Societății Comerciale de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale - Hidroelectrica S.A. București, conform prevederilor legale aplicabile, în speță S.C. Fondul Proprietatea S.A., la prețul de vânzare al acțiunilor nou emise în cadrul ofertei publice primare de acțiuni. In acest sens se prevede emiterea unui pachet de acțiuni suplimentar reprezentând 2,49</p>

% din capitalul social existent, pentru asigurarea subscrierii în cadrul dreptului de preferință a S.C. Fondul Proprietatea S.A. de a-și păstra cota de participație deținută anterior majorării capitalului social. Astfel se asigură posibilitatea de a putea fi oferit spre subscriere potențialilor investitori pe piața de capital a unui pachet de acțiuni nou emise reprezentând 10 % din capitalul social.

Totodată, se prevede că nu va fi emis niciun ordin de mandatare a reprezentanților statului în adunarea generală a acționarilor societății care să aprobe un preț de vânzare inferior valorii nominale a acțiunilor nou emise.

De asemenea, Societatea Comercială de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale - Hidroelectrica S.A. București va face demersurile necesare în vederea admiterii la tranzacționare pe o piață de capital operată de un operator autorizat de Comisia Națională a Valorilor Mobiliare.

Vor fi contractate, conform prevederilor legale, de către Societatea Comercială de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale - Hidroelectrica S.A. București servicii de investiții financiare ce vor fi prestate de un intermediar autorizat. Acesta va efectua analizele diagnostic necesare identificării problemelor legale și/sau economico-financiare, va propune modalitățile de soluționare, în scopul reglementării și/sau implementării unor măsuri speciale menite să asigure derularea corespunzătoare a procesului de ofertă publică primară precum și admiterea acțiunilor societății la tranzacționare.

Intermediarul autorizat, selectat prin licitație conform prevederilor legale, va realiza evaluarea societății necesară recomandării prețului de ofertă.

Prețul de vânzare al acțiunilor nou emise

va fi cel puțin egal cu prețul de ofertă sau cu prețul de referință utilizabil în cadrul unui mecanism de determinare a prețului de ofertă, mecanism aprobat de către Comisia Națională a Valorilor Mobiliare în condițiile legii. De asemenea, prețul de ofertă al acțiunilor nou-emise sau prețul de referință al acțiunilor nou-emise, precum și celelalte elemente ale vânzării se aprobă de către adunarea generală extraordinară a acționarilor Societății Comerciale de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale - Hidroelectrică S.A. București, pe baza recomandărilor intermediarului autorizat.

Oferta publică primară se va desfășura cu asistența specifică derulării unor astfel de operațiuni din partea Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, conform legislației și reglementărilor în domeniu.

Totodată, prin proiectul de act normativ se prevăd:

- cheltuielile pentru pregătirea și realizarea strategiei de privatizare prin majorare a capitalului social prin aport de capital privat a societății comerciale menționate, precum și orice alte cheltuieli necesare pentru îndeplinirea strategiei de privatizare prin majorare a capitalului social prin aport de capital privat și admiterea la tranzacționare a acțiunilor societății, vor fi suportate de Societatea Comercială de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale - Hidroelectrică S.A. București;
- constituirea unei comisii de coordonare a procesului de privatizare, a unei comisii de pregătire și monitorizare a procesului de privatizare, și a secretariatelor tehnice aferente;
- principalele atribuții a comisiei de coordonare a procesului de privatizare;

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- componența comisiei de coordonare a a procesului de privatizare;</li> <li>- momentul încetării activității comisiilor și a secretariatelor tehnice aferente, precum și faptul că</li> <li>- numărul membrilor, nominalizarea acestora, atribuțiile și drepturile comisiei de pregătire și monitorizare a a procesului de privatizare și ale secretariatelor tehnice ale celor două comisii constituite, urmează a fi stabilite prin ordin al ministrului economiei, comerțului și mediului de afaceri, la propunerea șefului Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie și ale societăților comerciale</li> </ul> <p>Astfel, actul normativ asigură cadrul legislativ pentru derularea de către Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri a activității de privatizare pentru acest operator economic din domeniul utilităților, care să aibă ca finalitate tranzacționarea acțiunilor acestui operator economic pe piața de capital reglementată.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect
<b>Secțiunea a 3 –a</b> <b>Impactul socioeconomic al actului normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b> <b>a) impact asupra volumului producției de bunuri și servicii;</b> <b>b) impact asupra nivelului prețurilor;</b> <b>c) impact asupra volumului importurilor și exporturilor;</b> <b>d) impact asupra ratei de ocupare a forței de muncă și</b>	<p>Deși măsurile propuse nu au un impact direct la nivel macroeconomic, prin măsurile propuse a fi adoptate în cadrul strategiei de privatizare a acestui operator economic din domeniul utilităților, prin majorare de capital social prin ofertă publică primară, finalizată cu tranzacționarea acțiunilor pe piața de capital și mandatarea instituției publice implicate în acest sens, au în vedere și consecințele benefice la nivel macroeconomic, cu referire la stimularea</p>



<p>asupra ratei șomajului.</p>	<p>interesului investitorilor pentru piața reglementată de capital din România.</p>
<p><b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat:</b></p> <p><b>a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care actul normativ:</b></p> <p><b>(i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu;</b></p> <p><b>(ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității;</b></p> <p><b>(iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice;</b></p> <p><b>(iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață;</b></p> <p><b>(v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă;</b></p> <p><b>b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ:</b></p> <p><b>(i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu;</b></p> <p><b>(ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de</b></p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>

proprietate intelectuală și de  
prevenirea publicității  
mincinoase);

(iii) stabilește standarde de  
calitate a produsului sau  
serviciului, standarde care diferă  
semnificativ față de practicile  
curente;

(iv) conduce la creșterea  
semnificativă a costurilor de  
producție ale unor furnizori în  
raport cu ceilalți (în special prin  
tratamentul diferențiat ce va fi  
aplicat operatorilor nou-intrați  
pe piață în raport cu cei  
existenți);

c) reducerea gradului de  
stimulare a furnizorilor pentru a  
concura efectiv în cazul în care  
proiectul de act normativ:

(i) instituie un regim de  
autoreglementare sau de  
coreglementare;

(ii) solicită sau încurajează  
publicarea informațiilor privind  
producția, prețurile sau costurile  
companiei;

(iii) exceptează activitatea dintr-  
un anumit domeniu sau un grup  
de operatori economici de la  
aplicarea regulilor de  
concurență;

d) limitarea opțiunilor și  
informațiilor disponibile pentru  
clienți în cazul în care proiectul  
de act normativ:

(i) limitează opțiunile  
clienților;

(ii) reduce mobilitatea clienților  
față de furnizorii de bunuri sau

<p>servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor;</p> <p>e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care proiectul de act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții:</p> <p>(i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică;</p> <p>(ii) este selectivă;</p> <p>(iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi;</p> <p>(iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică.</p>	
<p><b>2. Impactul asupra mediului de afaceri:</b></p> <p>a) beneficii directe și indirecte preconizate;</p> <p>b) simplificarea procedurilor administrative;</p> <p>c) cheltuieli directe și indirecte ale operatorilor economici.</p> <p>d) se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.</p>	<p>Se apreciază că impactul socio-economic al prezentului act normativ se va manifesta și la nivelul mediului de afaceri.</p> <p>Actul normativ va avea influențe asupra mediului de afaceri având în vedere intenția de consolidare a pieței de capital interne, revigorarea acesteia, precum și atragerea de resurse financiare private de la potențiali investitori din țară și din străinătate, prin mecanismele specifice pieței de capital.</p>
<p><b>3. Impactul social</b></p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>

<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Alte informații</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect
<b>Secțiunea a 4 –a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)</b>	
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări	Nu este cazul.
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul.
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul.

<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	Nu este cazul.
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Nu este necesara efectuarea unor asemenea calcule.
<b>7. Alte informații</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<p style="text-align: center;">Se va iniția, la momentul respectiv, un proiect de act normativ pentru aprobarea prețului de ofertă al acțiunilor nou-emise sau prețul de referință al acțiunilor nou-emise</p>
<b>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</b> a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de actul normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul	<p style="text-align: center;">Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>

<p>și modalitatea de transpunere totală;</p> <p>d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.</p>	
<p><b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare, cu următorul conținut:</b></p> <p>a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar;</p> <p>b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.</p>	
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:</b></p> <p>a) dacă actul normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente;</p> <p>b) dacă actul normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>

când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.	
<b>6. Alte informații</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect
<b>Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de Hotărâre a Guvernului se avizează de către Comisia de Dialog Social și se publică pe site-ul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ</b>	Nu este cazul.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Informații privind</b>	

<b>avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 13/2012.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a -  Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</b>	Actul normativ s-a elaborat cu respectarea procedurilor de transparență decizională în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect
<b>3. Alte informații</b>	Nu e cazul.
<b>Secțiunea a 8-a  Măsuri de implementare</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect
<b>2. Alte informații</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect





Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea strategiei de privatizare a Societății Comerciale de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale - Hidroelectrică S.A. București.

Ministrul economiei, comerțului și mediului de afaceri

**Ion Ariton**